联合国 S/PV.8475



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四七五次会议

2019年2月28日星期四上午10时30分举行

纽约

主席：	恩东·姆巴先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	查尼先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

19-05855 (C)







上午10时30分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请彼得森先生发言。

彼得森先生（以英语发言）:很高兴看到这么多老朋友在座。我也期待结交新的朋友。参加安理会会议让我深感荣幸。

我感到荣幸的另一个原因是，这是我履职约八周后，首次以叙利亚问题特使的身份向安全理事会通报情况。我以极为谦卑的态度履职，我深知，叙利亚全境民众正处在水深火热之中。我也深知，为了叙利亚、该区域和世界，必须结束这场冲突。

我所肩负的是一项巨大而艰巨的任务，我知道安理会成员都很清楚这一点。我的前任们未能取得更大成就，不是因为缺乏才能。当然，也不可能在每个问题上让每一方都满意。但是，我可以向安全理事会保证，我将不偏不倚、尽职尽责地努力履行第2254(2015)号决议赋予的任务授权，推动政治进程。实现这一目标需要叙利亚各方和国际各方的合作。这就要求各方都愿意认真对待这场冲突的实际情况，共同努力，逐步推动局势朝着积极的方向发展。

在与各方的初步接触中，我提醒它们，第2254(2015)号决议包含了政治解决所需的所有要素。首先，这项决议尊重叙利亚的主权、统一、独立和领土完整，并为开展一个真正由叙利亚人主导和自主的政治进程提供了路线图——这一点至关重要，因为我相信，叙利亚真正的和平进程若要可持续，就必须由叙利亚人、包括占叙利亚人口一半以上的妇女来自主。

第2254(2015)号决议要求遵守国际法，并强调，必须保护平民，提供不受阻碍的人道主义准入，停止敌对行动，打击恐怖主义，执行建立信任措施，释放被拘留和绑架的人员。所有这些规定都必须得到执行，这样叙利亚人才能摆脱冲突。决议还涉及治理、宪法进程以及在联合国监督下举行选举等问题。这些是叙利亚人——而不是任何其他人——决定其未来的手段。决议提及了难民的安全和自愿回返以及重建，这些都是显而易见的重大问题，需要认真讨论。简而言之，第2254(2015)号决议全面审视了结束这场冲突、实现稳定和真正和平需解决的各种问题。

我的首要优先事项是与叙利亚政府和叙利亚谈判委员会接触，征求它们的意见，并寻求它们的合作。在大马士革，我受到了穆阿利姆外长的欢迎。他对我发出的核心信息作出了积极回应，希望我能成功地履行使命，并对我再次访问大马士革的打算表示欢迎。上周，拉姆西副特使返回大马士革，与迈克达德副外长进行了认真的讨论，重申如下共识：继续根据第2254(2015)号决议，在叙利亚进行持续对话，以期建立互信，最终在联合国的协调下开展一个由叙利亚人主导和自主的政治进程。

我访问了协调员纳赛尔·哈里里领导的叙利亚谈判委员会利雅得办事处，并会晤了所有成员。我非常感谢他们积极回应我所发出的信息，并承诺将予以协作，寻求对话和谈判，以执行第2254(2015)号决议。几天前，我的高级顾问与他们进行了后续讨论。他们申明，他们愿意根据第2254(2015)号决议持续进行对话，以便在联合国的协调下开展叙利亚人主导和自主的政治进程。

我还感谢所有国际利益攸关方与我进行了坦诚、务实的建设性交流。我访问了莫斯科、开罗、安卡拉、德黑兰、巴黎、柏林和布鲁塞尔等地，并在日内瓦和达沃斯——最近还在慕尼黑——与主要国家的高级官员举行了会晤。周二我会前往华盛顿特区，并将适时前往其它国家的首都，包括伦敦、贝鲁特、安曼和北京。

我向与我进行对话的各方指出——主席先生，请注意，我们不是要从头开始——我们有12项由叙利亚人在日内瓦制定并在索契确认的现有原则，还有一系列已确认的问题，这些问题构成了有关各方在联合国的推动下商定的叙利亚人之间谈判的议程。但是，除此之外，我还要在此谈谈我对前行之路的看法。

第一，作为联合国调解人和协调人，我必须与叙利亚政府——当然还有反对派——进行直接和有效的接触。这是建立信任和信心以及与各方持续开展对话所必需的。必须让叙利亚人在联合国的主持下进行真正的谈判，以结束该国的毁灭性冲突，并开创一个新的开端，使叙利亚人能够共同赢得和平——所有叙利亚人都能享有的和平。我欢迎各方愿意在这方面与我接触。我期待几周后重返大马士革，然后再次与叙利亚谈判委员会举行会晤。

我无法在此对这场更深入的对话能取得何种成果作出预判。但是，我相信，大家都认为，各方在战场上的动向可能会逐渐减弱。然而，这场冲突远未结束。争取和平的挑战无论规模还是复杂性都令人震惊。仍有大片领土不在政府控制之下。就伊拉克和黎凡特伊斯兰国所控制的地盘而言，这个团体已基本上被击败，但经验表明，它有可能卷土重来。叙利亚人期盼被拘留者、被绑架者和失踪人员问题得到实质性解决。叙利亚战前人口约有一半流离失所。安理会成员知道下列数字:难民560万；境内流离失所者660万；80%的叙利亚人生活在贫困线以下；一半人口失业。约1170万叙利亚人需要人道主义援助。我欣见，在叙利亚问题国际支助小组主席——美国和俄罗斯——的参与以及叙利亚政府的协助下，我们最近看到最大的一支人道主义车队向鲁克班的4万名境内流离失所者运送了援助物资。我要强调，联合国随时准备支持一项针对鲁克班人民的持久解决办法——这项办法需遵守核心保护标准，必须与所有相关伙伴协调。社会经济挑战十分严重，在提供服务方面存在重大挑战，包括天然气短缺。

在八年战争之后，叙利亚社会经历了深刻变革，这也极大影响了叙利亚妇女。许多妇女承担了主要养家者这一新职责。另一些妇女面临越来越多专门针对她们的暴力形式。叙利亚人——包括成年男女和儿童——正在承受巨大苦难。我的部分任务是设法应对这个问题。对那些留在国内和希望回国的人来说，叙利亚仍是动荡之地。

第二，我对最近释放42名被拘/被绑人员感到鼓舞。这是俄罗斯联邦和土耳其在释放被拘/被绑人员、移交尸体和确认失踪人员工作组框架内开展的第二次释放行动。与此同时，我们需要扩大并优先开展有关该问题的行动，这具有重大的人道意义，也是建立信任的一个关键部分。我们正在就该问题与各方和重要国家首都深入接触。我们渴望看到在今后一段时间里取得更有意义的进展，我们正在具体讨论如何就此开展工作。

第三，全体叙利亚人——不仅是正式派别——都需要参与建立信心和信任以及寻求和平的努力。让各行各业的叙利亚人参与其中，这让我想起这场冲突中平民面临的威胁。这让我想起叙利亚人坚韧不拔地应对这场冲突造成的巨大需求，想起政治进程对他们的重大关系。过去两个月，我的团队与叙利亚海内外的200多个叙利亚民间社会行为体进行了洽谈。我一直在仔细研究这些叙利亚人的见解和思考，以补充我的想法，我继续致力于确保倾听广泛的叙利亚民间行为体的声音，并将其纳入我们促进可持续和平的努力。

下周，叙利亚妇女咨询委员会将到访日内瓦。其成员已经在开展联络，他们表示，除非所有叙利

亚人都参与塑造本国的未来，否则叙利亚不会有可持续的和平。我期待听取他们对如何推进妇女权利议程和加强妇女切实参与政治进程的意见。

接着我要谈到第四点。随着我加深与各方的对话，我感到人们广泛接受这样一种观点，即在联合国主持下，在日内瓦召集一个由叙利亚人领导和掌控的可信、平衡、包容、可行的制宪委员会对重振政治进程可能十分重要。它能够为更深入的对话和真正的谈判打开大门。我也认为，现在人们已经充分理解，需要一揽子谅解来确保叙利亚政府和反对派参与制定指导制宪委员会工作的基本程序原则。我希望我们近期能够最终制定程序规则，确定委员会的组成。我将竭尽所能帮助其人员组成具有可信度，包括女性代表至少占30%。

我们在集中精力制定真正的叙利亚人领导的进程时，必须承认外部干预一直是冲突的一个重要因素。五支国家军队在叙利亚陆地和领空活动，气氛紧绷甚至发生冲突，每天都有国际局势升级的风险。当然，这种参与明显超出军事领域，已扩展到一系列其他领域。

接下去我要谈到第五点——需要着重改善国际对话与合作。必须立即应对某些挑战，否则，叙利亚将陷入新一轮的升级，可能会带来巨大人员伤亡，破坏政治方面的任何进展，并有区域溢出风险。目前正在进行密集的外交，但是在东北部局势方面，这还远远不够。套用秘书长的话来说，在前进道路上必须确保叙利亚的统一和领土完整，并顾及邻国的安全关切，同时认识到叙利亚民众的不同组成部分并让他们发声。

同样，黎凡特解放组织在伊德利卜的进军和该地区的局势升级突出表明，有必要维护伊德利卜脆弱的停火安排，保护其平民，打击一直祸害叙利亚并被安理会列名的恐怖主义团体和外国作战人员，同时也要消除其滋生的根源和条件。我欢迎近期索契大会为全面执行俄罗斯-土耳其备忘录提供新动力，我也敦促在下次阿斯塔纳会议之前继续将该备忘录作为重点。

同时，国际社会必须确保遵守和执行禁止使用化学武器的国际准则。另一方面，我要补充一点，以色列和伊朗在叙利亚进一步对抗的风险越来越大，这不容忽视。

除了危机管理，我还充分注意到，一些主要国际行为体表示坚决支持在联合国主持下就叙利亚问题达成政治解决，并申明第2254(2015)号决议。它们一致认为，需要打击被安理会列名的恐怖主义团体，需要和平与稳定。它们支持能满足叙利亚人民的合理愿望并维护叙利亚主权、独立和领土完整的政治解决方案。它们都认识到2019年的现实，并理解需要真正的外交来处理这些现实问题。目前，各种形式的讨论正在做出贡献，联合国也在明智地接触所有寻求提供帮助的人，但我认为，确实有可能加强国际支持，在这方面我们需要有所创新。我会为此勤勉努力。如果我们想要了解如何消除各种问题的阻碍，如何帮助各方在叙利亚人领导和掌控的进程中向前迈进，我们可能需要一个共同论坛，让关键国家严肃参与处理这些问题。

最后，我与各方的接触无一例外都是积极和富有前瞻性的，但是，当然，随着我们更深入触及这些问题，各方是否愿意从巧言妙语转向切实会谈，这将受到考验。我将真诚地让所有人参与未来这段时期的五个目标：第一，开始并深化与叙利亚政府和反对派就建立信任和信心开展的持续对话，以实现安全、平静和中立的环境；第二，通过与阿斯塔纳参与方、叙利亚各方和所有有关方面的接触，就被拘、被绑和失踪人员采取更具体的行动；第三，在我推进工作的同时，与叙利亚各界人士接触，让他们参与这一进程；第四，尽快召集一个可信、平衡和包容各方的制宪委员会；第五，帮助国际各方深化自身的对话，以实现共同的目标，即以可信和可持续的方式政治解决叙利亚冲突，并使其具有国际合法性。

最后我有一个想法——叙利亚人完全有能力和平共处，如果我们要看到真正的和解，显然需要政治解决。不存在军事解决办法，真正的胜利者将不止步于口号，并且为叙利亚描绘未来10年充满希望的前景——这是所有叙利亚人都能支持的前景，即便这条道路漫长而艰难。

我职业生涯的大部分时间都在处理一些看似完全无解的问题和一些似乎始终停滞不前的事态。但是我通过亲身经历知道，历史可以朝着没人预料到的方向发展。

主席（*以西班牙语发言*）：我感谢彼得森先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢彼得森特使今天在此与会。美国祝贺他获任此职，并欢迎他第一次作为秘书长叙利亚问题特使前来安全理事会通报情况。我们期待与他合作，通过充分执行第2254（2015）号决议找到叙利亚冲突的政治解决办法。美国坚定致力于根据第2254（2015）号决议和平政治解决叙利亚冲突。

今天，美国国务卿参与处理叙利亚问题特别代表、我的好友吉姆·杰弗里大使与我一起出席会议，以彰显美国对执行第2254（2015）号决议为叙利亚政治过渡所绘制蓝图的决心和紧迫感。尽管三年前安理会一致通过了该决议，但因俄罗斯联邦及其支持者从中作梗，这项决议的执行工作仍然停滞不前。

美国支持特使努力召集一个合法、可信、平衡的制宪委员会。制宪委员会的成员组成和议事规则必须做到平衡，一旦联合国对此感到满意，我们就准备支持该委员会的组建。我们再次申明，该委员会若要达到可信的标准，就必须在民间社会、反对派和政权代表参与方面做到平衡。美国欣见，彼得森特使计划在四个篮子框架内探讨其他潜在举措，包括宪法改革以及必须为联合国主持的自由公平的选举进行可信的筹备。

此外，显然必须停止暴力，以使政治解决得以扎根。安理会能够支持彼得森特使在政治轨道上所作努力的最佳方式之一是确保不只是在伊德利卜、而且在叙利亚全国都建立稳定的安全环境。这当然需要阿萨德政权及其盟友响应第2254（2015）号决议发出的全国全面停火的呼吁。因此，至关重要的是，安全理事会成员应加倍努力，争取实现我们使叙利亚军事冲突降级这一共同目标，以便创造安全平静的环境，同时启动能满足叙利亚人民意愿的政治进程。为此，美国强烈敦促各方在伊德利卜维持由土耳其和俄罗斯促成的停火协议。我们深感关切的是，在伊德利卜，空袭及其他军事活动都有所增加。

不可利用恐怖主义作为借口来攻击平民。美国敦促伊德利卜停火协议各方根据国际人道主义法确保在伊德利卜省保护平民和民用基础设施。正如我们自土耳其和俄罗斯促成停火协议以来一再强调的那样，该停火协议对于保护居住在伊德利卜的近300万平民而言至关重要。自2018年9月该停火协议生效以来，叙利亚人遭受的空袭和平民遇难事件大幅减少。我再次重申许多月来我们在安理会一直说的话：在伊德利卜开展任何重大军事行动都会鲁莽地使这一冲突升级，并造成比我们在该政权以前攻击东古塔、阿勒颇和霍姆斯期间所目睹的远更严重的人道主义灾难。国际社会应找到办法来使这一冲突降级，包括维持伊德利卜停火协议，以拯救生命，并为政治进程提供空间。

第2254（2015）号决议还呼吁各方释放遭任意拘留的人，特别是妇女和儿童。在阿斯塔纳进程担保国主导下为释放遭阿萨德政权和叙利亚政治反对派团体关押的包括被绑架者和失踪者在内的被拘留者所作的努力是不够的。在释放被拘留者和失踪者方面取得进展是朝着建立实现政治解决所需的信任和信心方向迈出的重要一步，也是第2254（2015）号决议所规定的政治解决方案的至关重要的组成部分。

下个月将是叙利亚冲突开始八周年。美国认为，只有通过充分执行第2254（2015）号决议，才能达成叙利亚问题的政治解决办法。我们将继续支持联合国和彼得森特使为实现该目标所作的努力。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（以阿拉伯语发言）：首先，我们感谢盖尔·彼得森特使的宝贵通报。我们借此机会向他和他的团队表示，我们全力支持他们执行艰巨的任务。我们希望，他的努力将最终取得成功，以推进叙利亚政治进程。

我们今天举行今年讨论叙利亚政治问题的第一次会议。令人遗憾的是，这个问题多年来一直未取得进展。科威特国一贯强调，安全理事会未能执行其决议，会造成冲突旷日持久和不断加剧，并削弱安理会的公信力。在也门、巴勒斯坦和其他一些国家，我们看到过这一情况发生，今天在叙利亚，我们同样看到这一情况发生。我特别指的是2015年12月以协商一致方式通过的第2254（2015）号决议。该决议为达成叙利亚问题公正的政治解决方案确定了路线图，这一解决方案应由联合国推动，同时由叙利亚领导和自主。这将有助于恢复这个亲爱的阿拉伯国家的稳定，但不幸的是，在实地，这尚未得到实现。

因此，特使前方有许多挑战，但我们深信他有决心确保该决议得到执行。他最近进行了访问，与有关各方举行了会晤，这是一个良好的开端，表明他决心重振叙利亚政治进程。安全理事会和国际社会必须继续致力于第2254（2015）号决议所概述的政治进程。该决议规定了政治过渡进程的步骤，这一进程含有许多阶段，包括起草宪法以及根据《宪法》并在联合国监督下举行自由公平的选举。这些选举应按照透明度和问责制最高国际规范举行，让所有叙利亚人、包括生活在国外的叙利亚人参加。第2254（2015）号决议和2012年日内瓦公报（S/2012/522，附件）是解决叙利亚危机的主要框架，安全理事会必须确保这些文书得到执行。

就设立制宪委员会问题缔结索契协议至今已有一年多。这样一个委员会迄今尚未开始工作。在这方面，我们再次呼吁使该委员会平衡、可信和包括叙利亚社会各阶层，并制定其工作方法。2月15日，特使在日内瓦表示，他希望该委员会尽快也在日内瓦举行会议，开始认真讨论，以表明期待已久的政治进程正在启动。

此外，像任何其他政治进程一样，各方之间的建立信任措施也很重要，其中最突出的措施是释放被拘留者和囚犯。我们注意到，最近释放了一些囚犯。但是，我们需要看到在这一问题上取得更多进展。我们敦促冲突各方与特使及其办公室合作，以便在这方面取得进一步的进展。

在叙利亚危机中，发生了许多违反国际人权法和国际人道主义法的事件。必须追究这些事件责任人的责任。如果不伸张正义，或者说，如果那些犯有危害人类罪的人不受到惩罚，就无法实现持久和全面的和平。在这方面，我们重申支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。

也许叙利亚危机最重要的影响是难民和境内流离失所者的命运。须根据国际规范，在不计政治考虑或危机中任何一方狭隘利益的情况下，使这些人对安全和正常的生活、与家人重新团聚以及安全、自愿和有尊严地返回家园再次抱有希望。任意拘留和夺取财产等措施有悖一切旨在确保难民安全返回的努力。我们还反对任何改变叙利亚人口组成的企图。

最后，我们重申，叙利亚危机没有军事解决办法。国际上协调一致地努力执行第2254 (2015)号决议，才能实现解决。即将召开的布鲁塞尔会议将是一个调集资源以减轻叙利亚人民人道主义痛苦、重申国际社会承诺根据第2254 (2015)号决议和平解决该冲突的重要机会，以便兄弟般的叙利亚人民能够

实现其合理愿望，达成各方同意的和平解决，同时维护叙利亚的统一、独立以及主权。

德拉特先生（法国）（以法语发言）：首先，我谨感谢秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森先生首次向安理会通报情况。他从最初接触中学到的经验教训及其对政治进程下一步提出的洞见尤其具有启发。首先，我谨向特使保证法国的全力支持。

让我们不要误看当前的局势。以为叙利亚悲剧已经成为过去将是一个严重的判断错误和重大的政治误算。随着该国进入冲突的第九年，这场悲剧并未过去。恐怖主义威胁没有消失，而且远未消失。西北部的停火时常遭到该国政权的违反，地区升级的危险因伊朗的存在和该国政权严重侵犯人权的行为不受惩罚而与日俱增。占压倒多数的叙利亚难民不打算返回叙利亚，灾难性的人道主义局势依然如故。绝大多数难民不想返回叙利亚就不足为奇了，在此回到我先前提出的意见。联合国难民事务高级专员公署的统计数据估计，2018年有5.8万名难民返回叙利亚，与2017年的5万名相比几乎没有增加，这有力地说明了问题。

尽管如此，基于这项直截了当的报告，法国坚信，多年来首次出现一个结束叙利亚冲突的狭小而实在的机会窗口。我们负有共同的责任，通过某种包容性的政治解决来抓住这个机会，因为这是防止出现叙利亚危机余震的类似因果的唯一方式。换句话说，要防止叙利亚另一个黑暗的十年，安理会就有责任弥合其分歧，我再说一次，从我们共同的目标与利益出发，弥合分歧。我谨代表法国，就此发出紧急呼吁。基于这个目标，我将简要地着重谈三点主要意见。

首先，我们共同的优先事项必须是按照第2254(2015)号决议的规定，继续打击恐怖主义，努力实现全国范围的停火。如安理会所知，打击叙利亚东北部和伊拉克境内达伊沙的斗争是法国首要的优先事项，法国将继续参加这场斗争。达伊沙即将失守Baghouz，这将是无可争议的军事胜利，但是这绝不意味着达伊沙对该地区以及我们各国领土威胁的结束。在这方面，法国欢迎美国宣布，它将保留在叙利亚东北部的军事存在。这对当前打击达伊沙、稳定该地区以防止恐怖团体以另一种形式再次出现的斗争来说是好消息。继续打击东北部的恐怖主义要求保护我们在实地打击达伊沙斗争中的各种行动伙伴。我们大家都知道，没有叙利亚民主力量，联盟打击达伊沙的斗争将是不可能取得成功的。

关于伊德利卜的局势，我再次表示，法国高度关切被联合国指认为恐怖组织的黎凡特解放组织的壮大。消灭该团体是我们的共同目标，但是，我们必须避免平民遭殃，并且铭记进攻可能带来的灾难性人道主义、移民以及安全后果。法国对叙利亚政权违反停火、包括空袭的次数增多表示关切。这就是为什么现在必须竭尽我们的全力维护停火。我们特别呼吁俄罗斯和土耳其在继续努力的同时，担负起责任。

最后，安理会必须团结一致，确保国际法和国际人道主义法得到遵守。今天，我呼吁对冲突方具有影响力的各成员在这方面施加压力。首先也最重要的是，这意味着要确保保护平民和人道主义与医务工作者，提供自由和畅通无阻的人道主义准入。在叙利亚政权已收复地区阻碍人道主义准入、使用酷刑、强行征兵以及任意羁押的做法显然是不能接受的。还必须阻止在叙利亚使用化学武器之举，并对任何使用此类武器的新事件做出坚决反应。法国在这方面的决心保持不变，绝不妥协。

为联合国主持下的某种可信的政治过渡铺平道路比以往任何时候都更加必要。这是我们的第二个优先事项，与第一个优先事项密切相关。叙利亚政权的军事胜利是在其两个盟友的支持下、付出惨重的人员损失与物质破坏的代价取得的，绝非叙利亚和平与和解的前奏。这种结果只有在该国政权同意坐在桌前，与反对派真诚谈判才有可能。

为此，法国充分支持特使努力根据第2254(2015)号决议的各种要素，确定一项全面的路线

图，该决议现在比以往任何时候都更是指导我们的共同方针。这意味着与制宪工作同步进行，以建立可信、包容并且非宗派性的治理，准备举行联合国监督下的自由和公平的选举，并且制订可创造日内瓦公报（S/2012/522，附件）中所概述的安全、中立环境的建立信任措施，包括处理羁押失踪人员、产权以及强行征兵问题。

通过特使的工作，联合国一方将能够在这些一致的优先事项上取得真正进展。在这方面，我们欢迎特使努力提出一揽子宪政计划，作为该进程的入手点。这将需要就委员会成员的第三份名单及其议事规则达成具有公信力的均衡的一致，以便它能够在联合国的主持下，在第2254 (2015)号决议的框架内迅速启动工作。去年我们浪费了宝贵的时间，显然，叙利亚政权对违反阿斯塔纳集团所做承诺和在伊斯坦布尔首脑会议上所做的承诺，未成立该委员会负有责任。

这将是我的最后一点，我会很简短。今天，我们正处于一个十字路口，因此，安理会必须支持特使的努力。只有包容各方的政治解决办法才能对叙利亚的悲剧、和解的期望和恐怖主义的威胁作出持久的反应。我们也有责任对叙利亚受害者伸张正义的需要作出反应，没有正义就不可能有和平。因此，我们支持联合国调查机制以及确保伸张正义，包括以国家身份伸张正义的努力，正如我在本周初再次提出的那样（见S/PV.8471）。

从长远来看，难民的回返是必不可少的，但回返的关键是大马士革，而不是纽约、布鲁塞尔或其它任何地方。应由该政权创造条件，使难民能够充分安全地返回，并得到一切必要的保障，以确保尊重他们的自由并归还他们的财产。我们大家都清楚地看到，这些条件和保障今天并不存在，因此，我们应该理解，如果在政治解决方面没有取得不可逆转和可信的进展，就不可能鼓励难民返回，为重建铺平道路，考虑我们与该政权关系的正常化，或取消对它的制裁。法国和欧洲联盟已多次申明这一明确立场。

最后，在此基础上，法国将继续与其伙伴进行不懈的合作，达成可信的政治解决办法，以支持特使的使命。我谨代表法国再次呼吁安理会每一个成员在此基础上团结在一起，停止自行其是，并从姿态转向行动。没有一分钟可以浪费，让我们开始工作吧。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎盖尔·彼得森特使出席安理会会议作出其第一次通报，并感谢他的报告。我们同意他所表达的许多观点。不用说，他提出的关键问题之一是，不仅在叙利亚境内而且在叙利亚周围，在所有参与叙利亚事务的利益攸关方之间恢复失去的信心都是重要的。

我们欢迎特使愿意与叙利亚冲突各方和解决叙利亚局势努力的主要参与者保持密切接触。这显然是任何调解人成功的关键。我们认为，应当与大马士革保持正常的工作对话，大马士革必须参与旨在推动政治进程和稳定该国局势的所有措施。顺便说一下，这也包括3月份在布鲁塞尔举行的会议。1月22日，彼得森先生访问了莫斯科，在那里与俄罗斯外交部长谢尔盖·拉夫罗夫和国防部长谢尔盖·绍伊古进行了范围广泛的会谈。从特使与俄罗斯代表，包括维西宁副外长和俄罗斯叙利亚问题特使Alexander Lavrentiev的这次及其后会晤的结果来看，我们得以解决在12月就宪法委员会组成所发生的令人不快和基本上是人为制造的事件。我们正与特使以及我们的阿斯塔纳模式伙伴土耳其和伊朗一道，继续最后确定根据叙利亚全国对话大会的决定和第2254（2015）号决议组建宪法委员会的参数。我们希望该委员会能很快启动。

我们应当指出，我们的土耳其和伊朗伙伴在阿斯塔纳进程框架内作出了建设性贡献，这使我们能够在叙利亚局势中实现质的变化，确保该国大部分地区实现真正停火，并启动政府与武装反对派之间的直接对话。我们希望在不久的将来，根据2月14日俄罗斯、土耳其和伊朗三国总统在索契的三边首脑会议上达成的相互谅解，我们阿斯塔纳进程三国能

够就伊德利卜冲突降级区和叙利亚东北部问题达成彼此都能接受的结论，不用说，要充分考虑到阿拉伯叙利亚共和国政府的立场。

我们愿意分阶段、按照步骤开展工作，以执行今后的任务，包括在伊德利卜消除恐怖主义温床并确保平民得到保护。叙利亚西北部长期冻结的局势，是由黎凡特解放组织的激进分子所控制，不能继续下去，那些什么都不想做的人应该明白这一点。我们应当指出，没有人想通过冻结哈金或拉卡的局势来对叙利亚和黎凡特伊斯兰国表示同情。顺便说一下，在这些地方有很多平民伤亡。在这方面，我们只能欢迎美国代表的表态——基本上是承认：即打击恐怖主义不能成为摧毁平民的借口。

我们要强调指出，除了冲突降级和政治问题之外，阿斯塔纳进程一直是一个平台，据以讨论敌对双方之间建立信任的重要措施，例如特使提到的交换战俘问题。这些交流是在2018年11月和今年2月进行的，虽然数量可能不多，但给我们带来了在这一领域取得进一步进展的希望。所有这些措施都有助于叙利亚局势的稳定。国际社会的一个重要工作领域是恢复遭受破坏的基础设施和排雷。2月21日，俄罗斯联邦政府决定向联合国排雷行动处的预算捐款，以支持在阿拉伯叙利亚共和国的排雷努力，我们也敦促我们的同事参加这些努力。我想我可以代表阿斯塔纳进程所有三个国家指出，我们愿意与有关各方进行合作，只要它们真诚地——我强调 “真诚地”——打算帮助稳定叙利亚局势并推动政治解决。2018年10月在伊斯坦布尔举行的四方首脑会议是对加强沟通进程的重要贡献。

我们要强调，叙利亚局势已经好转，许多人承认已经发生的变化。我们看到该区域各国采取了积极步骤，寻求与大马士革关系的正常化。我们认为，经济合作和参与恢复叙利亚国民经济将有助于加快这一进程。我们希望，对全面恢复阿拉伯国家与叙利亚之间关系的开放态度、以及大马士革迅速返回阿拉伯大家庭，将在很大程度上有助于根据国际法基本原则和《联合国宪章》的规定，推动叙利亚的解决进程。俄罗斯作为安全理事会成员和阿斯塔纳进程三国的其中一方，准备以本国身份继续与特使合作，以使叙利亚恢复和平。彼得森先生可以指望我们的协助。

阿多姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团谨赞扬秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生在安理会公开会议上作了高质量的第一次通报，并祝愿他在履行使命过程中一切顺利。

科特迪瓦关切地注意到，俄罗斯和土耳其之间于2018年9月17日所达成关于在伊德利卜省建立一个冲突降级区的协议没有得到遵守，特别是黎凡特解放组织这个圣战者团体违反协议的情况，黎凡特解放组织已加强了对该地区90%以上区域的控制。违反该协议的行为破坏稳定伊德利卜降级区局势的努力，有可能危及政治进程的顺利进行，我们期望进程最终将使制宪委员会得以成立。

我国也对德尔祖尔省东南部哈金地区军事行动升级感到关切，当地针对伊拉克和黎凡特伊斯兰国的军事行动继续进行，影响该地区近2万5千名流离失所者。在这种不利情况下，科特迪瓦敦促冲突各方停止敌对行动，支持通过对话道路确保阿拉伯叙利亚共和国的持久和平。我们想提醒交战各方，它们有义务尊重人权和国际人道主义法，无论由谁犯下，侵犯人权和违反国际人道主义法的行为都不会不受惩处。

因此，我国呼吁叙利亚冲突中的所有行为体、民间社会及国际社会与协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制全面合作。在这方面，我国代表团欢迎2018年6月27日在海牙举行的化学武器公约缔约国大会第四届特别会议结束时承认，禁止化学武器组织有权查明在叙利亚境内使用化学武器的肇事者。

科特迪瓦欢迎旨在政治解决叙利亚危机的所有举措，包括2019年2月14日在索契举行的三方首脑会议，并注意到会议产生的最后公报。同样，我国欢

迎阿斯塔纳进程和联合国共同设立的调查失踪人员下落和释放被羁押人员工作组试点项目取得进展。正如叙利亚政府和武装团体在2018年11月24日至2019年2月12日期间交换囚犯所表明的那样，这种进展有助于建立冲突各方之间的信任，并为继续开展政治进程创造必要条件。

最后，我国重申，我们全力支持秘书长特使盖尔·彼得森先生的努力，并呼吁叙利亚各方根据第2254(2015)号决议加强与他的合作，从而激发政治进程新势头。安理会还鼓励阿斯塔纳和索契这两个相互补充进程的保证国继续努力，推动最终和持久解决叙利亚危机。

最后，我们敦促冲突各方同意切实设立宪法委员会来起草新宪法，以期在联合国监督下举行自由公正的选举。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢盖尔·彼得森特使首次向安全理事会通报情况，并向他保证，我们将全力支持他。

我将集中谈两点——政治局势和实地局势。

第一，关于政治局势，2015年，安理会授权联合国协助推动执行第2254(2015)号决议的叙利亚内部政治进程，这已是四年以前。比利时认为，叙利亚冲突只能根据这项决议和2012年日内瓦公报(S/2012/522，附件)，通过谈判政治进程来加以解决。第2254(2015)号决议包含了政治解决的所有必要因素——政治进程、修订《宪法》以及在保护叙利亚人权利的环境下，举行叙利亚海外侨民参与其中的自由选举。

在联合国协助下成立由叙利亚人自主和主导的宪法委员会，这有潜力成为切入点或开启政治进程其它方面大门的钥匙。我们支持特使发挥其重要的职能作用。不过，如果我们想让该委员会成为真正有效运作的工具，我们就必须确保其组成可信、平衡、有包容性，代表叙利亚社会各界，并且确保关于其组成的每一项协议都附有程序和工作方法。

去年做了重要工作，并且进行了广泛协商。遗憾的是，无论就委员会组成而言，还是在工作程序方面，工作尚未完成。

现在应由新任特使制定自己的战略，我们鼓励他在第2254 （ 2015 ）号决议框架内探索各种可能途径，以便取得切实进展。

和平、包容性和可持续过渡必须在安全、稳定和平静的环境中进行。一方面，如果没有和解进程，就不可能实现持久和平，而如果没有正义，就不可能实现和解。我们特别重视打击有罪不罚现象，在这方面，我们支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制、人权理事会授权成立的调查委员会以及禁止化学武器组织下设的问责机制。

另一方面，只有在安全和有尊严的生活得到保障的情况下，难民才会自愿和可持续返回。为确保有尊严的返回，必须结束劫掠、征用和任意执行法规的状况。叙利亚人渴望一个基于法治的国家。安全远不仅是没有武装冲突，它还包括保护基本权利、不进行镇压和强征入伍。成千上万的叙利亚人继续遭到非法逮捕和任意拘留。我们呼吁所有行为体继续努力结束这些做法。

第二，关于实地局势，暴力仍在继续，导致数千人流离失所，特别是在北部。在伊德利卜，土耳其和俄罗斯于2018年9月签署的协议帮助避免了可能发生的人道主义灾难，但局势仍然特别脆弱。各方必须继续充分致力执行该协议。

在德尔祖尔，正在进行打击“达伊沙”的最后战斗。“达伊沙”作为一个有根据地的恐怖组织寿终正寝并不意味着它所构成的威胁终结。至关重要的是，国际社会应继续努力防止其死灰复燃，防止其造成伤害的能力。在消除和审判那些对达伊沙罪行负有负责的人的同时，必须并行开展工作以避免重新制造导致其出现和发展的原因。我们必须竭尽

所能确保保护平民。在这方面，我们呼吁叙利亚全国停止敌对行动。

这是我第一次向安理会介绍叙利亚政治局势，请允许我在结束时谈谈以下想法。

为了继续开展这一艰巨任务，特使将需要国际社会、冲突各方和该区域各国的支持，他还需要安全理事会成员共同努力。他能否顺利履行使命也在很大程度上取决于冲突各方的政治意愿，我们敦促所有对当事方有影响的人利用这种影响力来支持裴凯儒先生的努力。归根结蒂，只有当事方建立起最低限度的信任，只有我们所有人都拿出紧迫感，我们才能在根本解决冲突方面真正取得进展。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：首先，我要感谢裴凯儒大使的通报，并祝愿他在担任秘书长叙利亚问题特使期间一切顺利。他的前任在寻求叙利亚和平过程中走过了漫长而且常常是曲折的道路，我们相信他丰富的外交经验会对其大有裨益。我们认识到未来的挑战非常严峻。

在将近八年的漫长岁月里，叙利亚人民陷入了一场后果惨重的冲突——这场冲突令数百万人失去了实现美好未来所需的条件。我们必须努力确保新一代叙利亚人出生在没有可恶战争祸害的环境下。多米尼加共和国笃信对话以及协调一致寻求和平解决冲突的做法。因此，我们认为，必须在第2254（2015）号决议的规定和指导方针的基础上，促进对推动叙利亚政治变革负有责任的各方之间的调解与和解进程，从而确保决议得到充分执行。

我们的任务很明确：我们必须团结如一，共同努力加强联合国的作用，使之成为叙利亚政治进程的促进者，并保证各方特别是叙利亚人民能够生存。我们知道，在叙利亚冲突的这个新阶段，我们面前的任务——如何统一标准、宗旨和目标——并不容易。我们所说的必须由叙利亚而且为了叙利亚人开展的政治进程就要求我们做到统一，叙利亚人才是自己未来的塑造者。这还需要社会各阶层，包括有组织的团体，在包容、透明和安全的环境下充分参与。实现叙利亚持久和可持续和平，进而在脆弱和复杂的形势下达成民族和解，要求我们思考以下两点。我们认为我们必须共同强调这两点。

首先，我们必须对政治进程建立信心，使叙利亚人民能够将该进程作为实现本国和平的更广泛、更完整的政治变革的一部分。我们认为，必须强调需要做实事，表明向前迈进所需的政治意愿，以便叙利亚人民能够看到这一进程的真正成果，例如为平民及其安全和保护人口提供可持续的解决办法，以及加快释放被拘留者和人质，还有查明失踪者的状况。

第二，我们必须确保民间社会，特别是国内外的叙利亚妇女充分参与。不应再将叙利亚妇女视为被动实体、战争受害者或恐怖主义分子。我们看到的现实是，越来越多的叙利亚妇女成为活动家、记者、艺术家和企业家，拥有了新的空间。让我们把建设新国家的工作交到她们手上，我们将会看到非凡成果。

正如德米斯图拉特使12月20日在本议事厅所说（见S / PV.8434），若要使2019年成为叙利亚真正的转折点，就需要我们在安全理事会重新齐心协力。多米尼加共和国赞同这种新精神，并愿意通过搭建桥梁和促进对话来支持该精神。让我们把自己的愿望定得高远一些。

吴海涛先生（中国）：我感谢裴凯儒特使所作通报，赞赏特使先生上任以来为推动叙利亚问题的政治解决所作的积极努力。

叙利亚连年冲突，给国家和人民带来深重苦难。叙利亚人民渴望早日实现和平，重返和重建家园，恢复平静生活。

当前，叙利亚大规模冲突基本结束。中方欢迎俄罗斯、土耳其、伊朗三国领导人2月14日在索契就叙利亚问题举行会谈，并发表联合声明，重申将继续打击安理会列名的恐怖组织和个人，致力于叙利

亚政治进程。下一步，国际社会应重点推进以下工作:

第一，继续推进叙利亚政治解决进程。联合国应加强同叙利亚政府协调，推动尽快组建具有代表性、为各方所接受的叙利亚宪法委员会，平衡照顾叙利亚政府等各方合理关切，以启动持续有效的叙利亚政治进程。联合国应继续加大努力，发挥斡旋主渠道作用。安理会成员应继续保持团结，发出一致声音，为政治解决叙利亚问题创造条件。

第二，坚持打击恐怖势力。在伊德利卜，恐怖组织有抬头之势，威胁叙利亚安全和稳定，阻碍重建和难民回归。国际社会应加强反恐合作，统一标准，打击所有安理会列名的恐怖组织，防止恐怖组织卷土重来，破坏来之不易的安全形势。

第三，推动叙利亚各方相向而行。叙利亚问题有关各方应根据联合国安理会第2254号决议等精神，在尊重叙利亚主权、独立、统一和领土完整的基础上，根据“叙人所有、叙人主导”原则，推动叙利亚各方通过包容性政治进程，寻找各方都能接受的解决方案。

中方一贯坚持政治解决叙利亚问题，愿同联合国等有关各方加强沟通与协调，为推进叙利亚问题政治解决发挥积极和建设性作用。

查尼先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我国代表团欢迎我的好朋友、秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森大使，我们期待着与他密切合作，推动叙利亚的和平进程。我们愿再次重申我们对他和他的团队的充分支持与合作。我们还要感谢彼得森特使今天向安理会所作的通报，注意到他自1月7日上任以来所作的各次访问和与所有有关各方的会晤。

印度尼西亚呼吁所有各方支持特使努力促进在日内瓦进程和第2254(2015)号决议框架内和平解决叙利亚危机。我们还认为，安全理事会必须向所有各方发出强烈的信号，表示我们全力支持特使的努力。

我们感谢彼得森先生颇具洞察力的见解，特别是在鲁克班提供人道主义援助、释放被拘留者和若干地区的相对平静等方面取得的进展。然而，局势仍然岌岌可危，特别是在伊拉克和黎凡特伊斯兰国持续恐怖主义威胁和国内流离失所者问题等方面。我们谨强调以下几点。

第一，印度尼西亚认为，至关重要的是，我们必须支持和致力于在叙利亚建立一个包容各方和可信的政治进程，包括设立一个符合叙利亚人民正当愿望的制宪委员会。这对于根据第2254(2015)号决议建立一个叙利亚人主导并享有自主权的政治解决办法来说，确实是关键。

成立制宪委员会不是一件容易的事，但确是可行的。我们注意到，阿斯塔纳担保方于2018年12月18日在日内瓦向特使提交了第三份清单。我们呼吁特使继续与叙利亚政府和担保方接触和协商，同时铭记在日内瓦举行制宪委员会第一次会议比以往任何时候都更有必要。所有各方在这一进程中作出承诺，始终如一地取得进展至关重要，因为这将为进一步推动政治进程的努力敞开大门。在寻求持久政治解决的道路上，国际社会必须始终牢记，决定叙利亚人民未来的是叙利亚人民自己。

第二，我国代表团坚信，真正富有诚意的对话对和平进程的成功至关重要，因为它是建立信任和信心的最重要基础。为此，印度尼西亚真诚希望，所有相关利益攸关方之间的对话将继续下去，以期为冲突的可信、可持续解决作出贡献。在短期内，对话有助于建立共识，有助于遏制继续危及和平前景的暴力和敌对行动，为推动上述进程发挥至关重要的作用。

第三，正如安全理事会多年来所说的那样，所有各方都必须停止敌对行动，避免诉诸武力。这对于在政治方面取得进展至关重要。在这方面，我们再次呼吁所有各方遵守目前的停火协议。我们认为，必须重申停火协议在促进提供人道主义援助方

面的重要作用，这将拯救平民的生命，从而促进和平与和解事业。

我要明确指出，我们必须本着第2254(2015)号决议的精神，寻求叙利亚问题的政治解决，舍此别无选择。此外，我们都知道该国人道主义局势有多么严重。我们刚刚听取了彼得森特使就平民、流离失所者、难民以及贫困等方面的不稳定局势所作的通报，我们可以肯定地说，除非我们实现政治解决这一目标，否则人道主义局势将继续恶化。印度尼西亚认为，我们不能考虑这种选择，听任局势恶化。我们重申，我国致力于在充分尊重叙利亚主权和领土完整的前提下，并在联合国推动的政治进程范围内，实现全面解决。

最后，我们敦促所有各方支持彼得森大使执行非常重要的任务，推动政治进程，引导和平解决冲突的道路。我们认真听取了彼得森大使提出的五项目标。我们认为，这些目标可以成为实现持久解决的宝贵路线图。我们当然欢迎这五项目标，因为五这个数字对我们来说一直很重要。我们赞扬彼得森大使为继续与包括民间社会行为体、妇女和青年在内的各方接触所作的努力。

最后，我们愿设想在不久的将来出现一个繁荣、稳定、和平的叙利亚，在那里，儿童可以在叙利亚共和国街头自由奔跑，自由玩耍。我们希望彼得森特使能够扭转历史，朝着叙利亚人民期望并最终能够接受的方向前进。

马特基拉先生（南非）（以英语发言）：南非代表团愿同其他代表团一道感谢叙利亚问题特使盖尔•彼得森先生所作的富有洞察力、内容广泛、具有前瞻性的通报。由于这是我国代表团第一次参加关于叙利亚问题的政治通报，请允许我同我的同事一道祝贺彼得森先生担负起叙利亚政治进程调解人的重要职责。他面前的任务十分艰巨。我们安全理事会的责任是，在国际社会的支持下，是向他提供一切必要的支持，以成功地促进第2254(2015)号决议所概述的由叙利亚人主导、由联合国主持的政治进程。我们欢迎他决心在他的前任斯塔凡•德米斯图拉先生所取得的坚实进展的基础上再接再厉。

下个月将是叙利亚危机爆发第八个年头。我们极为关切叙利亚战争继续对该国人民造成的破坏性悲剧后果。这场战争还造成人民流离失所，政治和宗派分歧加剧，极端主义蔓延，对更广泛区域的稳定产生越来越大的破坏性影响。安全理事会有责任确保取得政治进展，确保叙利亚恢复正常。叙利亚人民理应拥有一个稳定、繁荣的未来。

自叙利亚冲突爆发以来，南非一直坚持原则立场，重申必须保护叙利亚人民的根本利益和权利，必须维护中东地区的和平与稳定，必须维护《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系各项基本准则。

我们重申我们的观点，即叙利亚问题的唯一可持续解决办法是通过由叙利亚人主导的包容性对话实现政治解决，以实现体现叙利亚人民意愿的政治过渡，并保证对叙利亚社会的所有群体予以保护。因此，我们呼吁安理会团结一致，支持全面执行第2254(2015)号决议，将其作为长期政治解决叙利亚问题的路线图。

我们欢迎彼得森先生自1月上任以来与叙利亚政府、反对党和该区域主要伙伴进行的广泛协商这些全面和深层的接触对于增强叙利亚和该地区民众的信心、推动进程前进至关重要。对于叙利亚政治进程取得成功同样重要的是，必须遵守各项停火和冲突降级协议，继续打击恐怖主义。

此外，南非赞扬彼得森先生努力继续监测成立制宪委员会方面的议事工作。我们呼吁有关各方尽一切可能努力，支持彼得森大使的努力。

要确保由叙利亚人主导、联合国主持的政治对话不会止于外国的高墙之后和大厅之中，我们就必须推动境内流离失所者和难民返回，和平地重新在自己祖先的土地上安定下来。我们需要定期接到彼得森先生的反馈，确保各团体均在桌前拥有一席之地，参加进展会谈，以便叙利亚人民不会成为这

个将决定自己和子孙后代未来的进程的旁观者。相反，我们必须确保他们参与该进程，对其结果负起主人翁式的责任，建设一个稳定和繁荣的叙利亚。

最后，安理会和国际社会应把支持政治解决叙利亚局势作为优先事项，继续支持包括特使在内的联合国和其它旨在解决冲突的调解努力。南非继续主张，民主是叙利亚人民不可侵犯的权利，因此南非依然相信，在像叙利亚这样复杂和多样的社会中，不可能有军事解决，而只有通过谈判达成政治解决。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：我谨感谢盖尔•彼得森特使的全面通报，赞扬他清晰的工作方法。我衷心欢迎他来到安全理事会，并祝他一切顺利。我们全力支持他。

令人遗憾的是，随着叙利亚进入第九个年头，持续暴力在实地泛滥，公然违反国际法、包括践踏人权和违反国际人道主义法的行为仍在发生。此刻暨2019年年初，我们正处在一个紧要关头。我们坚信，伊德利卜停火协议带来了一些积极动态。但是，对于该安排未来的可持续性、叙利亚冲突各方守约的程度以及伊德利卜及其周边境内流离失所者和其他平民当前的困难处境依然存有疑问。正如我们两天前从人道主义事务协调厅那里听到的那样，该国东北部和西北部的局势尤其令人担忧。我们必须再次强调防止军事敌对行动的必要，这会带来灾难性的人道主义后果。

还请允许我简要触及追究战争罪责任这个非常重要的问题。我们敦促冲突各方谴责任意羁押、绑架、劫持人质以及强迫失踪行为，保护人道主义工作者和记者。

我强调，政治进程仍未站稳脚跟，包括在成立制宪委员会方面，这是迈向联合国监督下的真正政治进程的第一步。我们认为，叙利亚妇女在这方面有着特殊作用。

请允许我强调这张会议桌前许多人已经提到的：采取任何军事手段来解决这场冲突都不会给叙利亚人带来可持续的和平。相反，我们的目标应该是为叙利亚人内部的框架政治协议搭建一个架构。停止敌对行动可让联合国主持下的日内瓦和平会谈有成功的机会，并积聚势头，以便最终能够达成政治解决。我们还呼吁阿斯塔纳担保方兑现其保护平民的承诺，将此作为优先事项。

我还要坚持主张，任何政治解决的达成必须依据第2254 (2015)号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）。联合国、特别是秘书长叙利亚问题特使在该进程中有特定的作用。这就是为什么我们表示，充分支持特使为尽早成立制宪委员会所做的一切努力。我们请各相关行为体、特别是阿斯塔纳担保方支持该进程。现在，应把成立制宪委员会作为优先事项，随后应迅速采取更多步骤，以促成一个通过谈判达成政治过渡的进程。这将需要冲突各方充分和建设性的参与。叙利亚当局必须发挥特殊的作用，它应真诚和不设前提地参加谈判。

请允许我重申欧洲联盟对叙利亚重建的共同立场。我们认为，一旦稳步启动包容性的政治过渡，即应该开始重建，因为我们需要支持千百万逃离自己家园的叙利亚人安全地返回。我们认为，解决该地区各地叙利亚难民问题的首要长期办法是根据国际法和不驱回原则，使难民可持续、安全、有尊严地自愿返回其原籍国。

这就是为什么欧洲联盟将于3月份举行关于支持叙利亚未来的第三届布鲁塞尔会议，这表明了我们对千百万受冲突影响民众的承诺。根据第2254 (2015)号决议和日内瓦公报，这次会议还将重申国际上支持由联合国调解的叙利亚人主导和叙利亚人所有的政治进程。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：请允许我也欢迎秘书长叙利亚问题新任特使。正如我们的波兰同事刚才所说，他的通报非常清楚，他的工作方法井井有条。我只能说，我们完全支持他提出的五个优先事项。

我认为，基于第2254(2015)号决议，在联合国的领导下，存在解决这场可怕冲突的机会窗口。还请允许我响应我的比利时同事所强调的，即：关键是得到所有参与方的信任，这是彼得森先生成功的基础。

从德国的角度来说，正如科威特、法国、比利时以及波兰等多位同事已补充的那样，必须有第五个优先事项—即问责。如果不追究责任，叙利亚就不可能实现和解。德国现在正在起诉被指控犯有令人发指的罪行的叙利亚政权成员。我们必须杜绝有罪不罚现象，德国完全支持协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制。像在其它危机和冲突中一样，不结束有罪不罚现象，就不可能实现持久和解。

我还要强调，现阶段需要建立信任措施。我相信，特使提到42名被拘留者已获释。俄罗斯大使也对此表示欢迎。我相信俄罗斯将继续对叙利亚政权施加压力，以便有更多被拘留者获释。关于建立信任措施，我们因此必须做更多努力，以便使更多被拘留者获释，被绑架者获得自由，并进一步查明失踪人员下落。关于回返问题，我们需要采取这些建立信任措施。人们只有在知道没有酷刑，没有使用化学武器，没有强行招募以及他们的房屋没有被没收的情况下才会回家。

在特使提到的优先事项中，我想强调宪法委员会。我认为这极其重要。我同意我的俄罗斯同事的意见。关于第三份清单，他提到了2018年12月令人不愉快的情况。也许，我们对此有不同的解释。我们完全支持斯塔凡·德米斯图拉当时决定拒绝阿斯塔纳集团就第三份清单提出的建议。至关重要的是，就宪法委员会而言，我们应该有一个可靠、平衡和包容的委员会，因为我们需要它作为政治进程的基础。在这一方面，我祝愿特使顺利实现这一目标。我也鼓励他在拟定名单时确保妇女在宪法委员会任职。妇女代表在委员会中占30％将是最低数额，因为她们占人口的50％。我认为妇女代表应该占50％，但30％已经是积极的一步。毕竟，我们知道妇女和儿童在冲突中受害最深，她们必须享有代表权。我们赞赏特使提到民间社会，并赞赏他希望让后者参与寻求政治解决的努力。

我的最后一点涉及人道主义局势。德国是最大的人道主义援助捐助国之一。我的波兰同事刚才提到欧洲联盟（欧盟）已经安排在3月份举行另一次捐助方会议。欧盟是人道主义援助的最大捐助方，也可能是重建方面的主要捐助方。在这一方面，我们本希望通过下个月前往那里来向安全理事会同事们证明布鲁塞尔能够做些什么。无论如何，我只能重复我的法国和波兰同事所说的话，即只有在可信和包容的政治进程和过渡正在进行时，我们才能参与重建。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢举行本次会议和彼得森先生的通报。我们感谢他紧张地工作，旨在建立建立在与主要行为者的信任基础上的建设性对话和关系，同时详细了解其立场。我们熟悉他的堪称楷模的资格，祝愿他在引导摆在他面前的微妙任务中取得圆满成功，并重申我们的全力支持。

鉴于叙利亚冲突对该国人民、区域稳定和安全理事会信誉的影响，我们重申迫切需要在联合国主持下推进包容性政治进程。《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）和第2254（2015）号决议必须继续指导我们的工作。我们强调，各方必须建设性地参与寻求政治解决办法，同时展望未来，展现灵活性和民族团结，以建立促进和解所需的信任。这一关键的积极精神必须立即反映在起草新宪法，为实现叙利亚的可持续和平奠定政治和体制基础的努力中。

我们希望，宪法委员会将尽快在日内瓦召开会议。为此，我们认为，各方有必要继续采取措施，促进改善谅解环境，包括释放被拘留者、识别失踪人员和移交遗骸。我们欢迎根据阿斯塔纳协定在这

一领域取得的进展，我们鼓励取得进一步的实质性发展。

我们还强调必须避免冲突升级，因为这将破坏达成政治解决的前景。在这种情况下，维护对由土耳其和俄罗斯联邦居中促成的伊德利卜协议的尊重至关重要。我们欢迎两国愿意和平解决在叙利亚西北部尤为严重的恐怖主义问题。另一项重大挑战涉及解决数百万难民和国内流离失所者面临的严峻局势，这不仅需要获得财政资源，而且还需要拿出政治意愿，以保障他们根据国际公认的参数自愿、安全和有尊严地返回。不得以任何方式废除这些人的财产权。

最后，我重申秘鲁完全致力于维护叙利亚的主权、领土完整和统一。因此，任何冲突降级或其它措施，包括外国部队驻留以打击恐怖主义，都必须是暂时的。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我要像所有其他人一样欢迎特使并感谢他的通报。

我认为，今天有很多观点雷同，而且都集中在我们对秘书长叙利亚问题特使的支持上。我只想指出，到目前为止，我们已经有决议，我们已经有原则，我们已经有一揽子计划，我们已经有支柱，唯独没有的是任何有意义的进展，特别是在政治解决概念方面。因此，我相信，我今天能做的最有益的事情就是表示，联合王国像所有其它国家一样保证支持特使，并强调我认为几乎每位发言者均触及的一个主题。

正如特使所说，这涉及到包含叙利亚人民所有正当愿望的最终解决办法的至关重要性，这与德国大使刚才所说的有关重建的内容有关。为了使叙利亚能够以我们大家都希望看到的方式在国际社会中复原，需要坚定地根据第2254（2015）号决议和在叙利亚提出的一系列具有代表性的政治主张实现政治解决，这些政治主张涉及首先导致这场危机的所有根本性问题。我们不会很快实现这一目标，我也不会谈论已困扰安理会太久的宪法委员会。我谨表示，我们相信特使将尽其所能，积极推进这一绝对重要领域的工作。

为避免任何嫌疑，联合王国在此问题上的立场不涉及任何意识形态因素。我们希望达成一个包容各方、可信、得以持久的政治解决方案。我们将全力支持特使达成这种方案。我愿将此立场摆在桌上，因为我认为这一点至关重要。我同所有其他发言者一道，呼吁对叙利亚当局有强大影响力的安理会成员发挥这种影响力，支持特使取得认真进展，因为叙利亚局势已经持续过久。我真诚希望特使下月再来时，我们将有更多的话可谈，而不是重复长年累月老生常谈的信息。

我要谈的另一点是关于伊德利卜。我赞同其他发言者的观点，他们提出了一个非常重要的问题，即我们对伊德利卜及当地平民安全问题的关切。打击恐怖主义不是危害平民的许可证，我认为这一点值得重复。我赞同其他发言者所述的关于人道主义准入的观点。

最后，我谨支持法国代表及其有关叙利亚东北部的立场。我们也欢迎美国宣布的消息。这事关重要。打击达伊沙还有更多的工作要做，即使达伊沙占据的地盘正在溃败。我希望我们能够继续合作打击恐怖主义，但应在协助叙利亚实现全面政治解决的框架内进行。我重复，叙利亚当局不得以此为借口或理由，来对付叙利亚人民。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

我们欢迎新任秘书长叙利亚问题特使盖尔•彼得森先生，感谢他通报叙利亚近来的事态发展。这是他第一次向安全理事会提供通报。赤道几内亚谨表示，我们全力支持他的新使命。我们欣见，自他1月中旬第一次与大马士革当局会谈以来，他已表示完全愿意尽一切努力实现可信的政治解决，使这场已经持续逾八年的冲突得到持久解决。这一承诺毫无疑问地确认，叙利亚冲突没有军事解决办法，只能政治解决。在此前提基础上，特使会同意我的意

见，即：必须在叙利亚当局与联合国及阿斯塔纳进程担保方之间建立客观、坦诚、无阻的合作，以探讨共同点和分歧。

我们希望建立制宪委员会取得进展。我们认为，制宪委员会在促进冲突的和平和包容性解决方面可具有重要价值。叙利亚政府已经设法加强了其在全境的控制和权威。在此情况下，我们认为，政府必须表现出相当大的谈判和做出让步的意愿，以便达成基础广泛、可接受的政治解决方案，结束危害该国逾八年的暴力。

随着暴力程度的相对下降和预期对受战争不利影响民众的人道主义援助将增加，必须加速政治进程。过去四年，前任特使在安理会的支持下已经作出相当大的努力，以促进政治进程。我们持续支持现任特使，以确保继续努力，以期实现叙利亚人和国际社会渴望的理想结果。因此，我们欢迎彼得森先生与叙利亚反对派、特别是与叙利亚谈判委员会和俄罗斯当局举行会谈，欢迎最近在索契举行的阿斯塔纳进程担保方首脑会议，以及会晤欧洲联盟高级代表。

就赤道几内亚政府而言，现在是叙利亚和有关各方积极推进政治进程的时候了。在这方面，我们对过渡到一个积极的政治进程寄予厚望，包括建立制宪委员会，起草宪法，制定机制通过和颁布宪法，这些举措均可改善叙利亚局势。我们强调如2018年1月在索契商定的那样，必须建立一个机制，以确保在联合国主持下启动该进程并将其投入运作。

我们希望，根据在索契举行的叙利亚全国对话大会的决定和第2254（2015）号决议，关于民间社会代表的第三份名单不会偏离建立一个平衡、包容、可信赖的制宪委员会的目标。 在这方面，我们鼓励特使继续与各方及时协商，以便制定出一份赢得各方尽可能广泛共识的名单。正如我们最近指出的那样，赤道几内亚希望不再进一步延迟建立制宪委员会，希望谈判僵持不会破坏阿斯塔纳进程。我们鼓励彼得森特使继续探索所有机会，以克服建立制宪委员会道路上的障碍。如此，他将能够毫不拖延地召开制宪委员会第一次会议。

赤道几内亚希望，定于3月12日至14日举行的第三次关于支持叙利亚及地区未来的布鲁塞尔会议能成功调集联合国人道主义应对计划所需的90亿美元资金，以减轻自2011年以来身受冲突之害的数百万叙利亚人的痛苦。为此，赤道几内亚将继续充分致力于在第2254（2015）号决议的框架内，实现叙利亚危机的政治解决。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我谨欢迎盖尔•彼得森先生，感谢他首次向安理会通报情况。

我今天同情盖尔・彼得森，并向他表示声援，因为我们的一些同事——我再说一遍，一些同事，而不是所有同事——表达了多得令人担忧的先决条件和拒绝，而其他同事则鼓励他向前迈进，履行其任务授权，执行其高尚任务。我们赞同这一任务。

今天，在所谓的秘书长叙利亚问题特使任务开始近六年之后，我们听到了大量有关该特使任务授权的情绪化和选择性的意见。六年了，我们仍在听到关于该特使任务授权的情绪化和选择性的奇谈怪论。当然，这些言论的目的是竭力阻挠他作出努力和履行授权，同时向他施加政治压力，并歪曲他对我国局势的客观解读。因此，我给我尊敬的同事盖尔・彼得森的建议就是，他应减少向安理会通报情况的次数，这样他就能根据自己的任务授权履行自己的崇高使命。他知道而且也非常明白自己的使命。我们支持这一使命。

上个月，特使进行了访问，在大马士革进行了有益的讨论。我们申明，叙利亚愿意与他合作，以保障他成功完成使命，并促成由叙利亚人领导和自主的叙利亚内部对话，以推进政治进程。这首先符

合叙利亚而不是任何其他国家的利益。与此同时，我们向他申明，我们正在作出努力，以便消灭恐怖主义、制止外国势力在叙利亚的非法存在以及切实维护叙利亚的统一、主权和独立。任何不考虑到这些因素的政治进程都将是没有政治前景的不现实的解决方案。

在说了这番话之后，我谨回顾我们的美国同事刚才就美国政府在叙利亚部分地区维持一支占领军的决定所作的发言，我的英国同事和法国同事赞扬了这一发言。这话是当着安全理事会成员的面说的。安理会成员负责维护国际和平与安全，并受权执行安理会通过的数十项决议，这些决议规定安理会一致支持维护叙利亚的主权、政治独立和领土完整。安理会成员在20多项决议中申明了这一点。不过，今天我们听到我们的美国同事谈论美国政府在我国宝贵的部分地区维持200名或400名情报人员和海军陆战队部队存在的决定——对此，我的英国同事和法国同事自豪地给予了赞扬。

在这方面，我指出，我们随时准备在彼得森先生下次访问大马士革期间直接与他一起考虑有关联合国与叙利亚之间合作的问题，包括组建宪法委员会以及与此有关的各种因素。然而，现在很明显，使该委员会迟迟无法开展工作的正是那些干涉叙利亚内政并寻求将自己的议程和先决条件强加于该委员会行动的国家。在这方面，我们强调，任何涉及宪法的行动都必须建立在以下原则基础上：只有叙利亚人民才有权利在没有外国干涉的情况下决定本国的未来，因为《宪法》和所有相关问题都纯属主权问题，完全应由叙利亚人来决定。

安理会就所谓的叙利亚危机通过的每项决议的第一段都指出，安全理事会重申

“对叙利亚主权、独立、统一和领土完整和对《联合国宪章》的宗旨和原则的坚决承诺”。

这是安全理事会所说的话。这一承诺与理应将我们聚集在一起的共同点，即遵守《宪章》规定和国际法原则，携手并进，该承诺随即提出以下要求。

第一，必须制止外国部队，包括美国、法国、英国和土耳其等国部队，在阿拉伯叙利亚共和国所有领土上的非法存在，而且必须解散所谓的国际联盟，以终止该联盟所犯的战争罪和危害人类罪，包括彻底摧毁拉卡市，此举是以消灭那里的达伊沙为借口进行的。此外，许多基础设施遭到摧毁，这些基础设施是叙利亚人民发展的象征，需要很多年才能建成。

叙利亚境内任何未经叙利亚政府批准的外国军事存在，都是彻头彻尾的侵略，必须立即终止。这是我们作为一个国家处理这一问题将会采取的方式。在这方面，我国断然反对美国政府就在我国维持一支规模缩小的部队之事发表的充满敌意和不断变化的声明，不论为这种存在进行辩护的借口是什么。

第二，必须支持叙利亚国家及其盟友和朋友努力打击达伊沙和努斯拉阵线等恐怖团体的残余势力以及与这些团体有关的实体和个人。必须停止对这些恐怖团体的任何支持。此外，必须支持努力使外国恐怖主义作战人员，包括来自欧洲及其它地方的此类人员，返回其来源国，并追究这些人对叙利亚人民和伊拉克人民犯下的罪行的责任。我国所遭受的恐怖主义战争的根本支柱一直是外国恐怖主义作战人员现象，这些人员被从全球各地带到叙利亚。实际上，有超过10万名恐怖分子被从这个国际组织的100多个会员国派往叙利亚。

在安全理事会通过呼吁立即将所有外国恐怖主义作战人员撤离叙利亚的第2170（2014）号决议约五年后，一名欧洲官员刚才告诉我们说：“我们的恐怖主义同胞从叙利亚返回，对我国构成危害”。这位官员由此偏离了他的国家多年来一直进行的这一宣传：这些恐怖分子是和平之鸟，是叙利亚温和反对派成员。另一位欧洲官员刚才告诉我们，这些恐怖分子是“欧洲国家的敌人”。 这位官员也偏离

了他的国家多年来声称“这些人是圣战者和叙利亚人民的朋友”的宣传运动。

安理会成员记得法国前外长洛朗·法比尤斯2012年12月12日在马拉喀什所说的话，大意是法国圣战者在叙利亚做得不错，我现在用法语重复他的话，帮助我的法国同事回忆。更为甚之，第三位欧洲官员认为，这些恐怖分子回到欧洲是一件“极其困难的事情”。我想问这位欧洲官员，为什么对一些政府来说，招募、资助、培训这些欧洲恐怖分子并将其送往叙利亚是一件易事。

在外国恐怖主义作战人员回国、并就其在叙利亚和伊拉克的所作所为提起诉讼方面，这种不负责任的立场清楚证明，一些国家害怕这些恐怖分子会泄露信息，说出支持他们的国家所起的作用。这也表明，这些国家希望它们的恐怖分子继续成为我国和整个中东的不稳定因素。它们也想继续对这些恐怖分子进行投入和再利用，以便今后将他们送到世界上其他地方。

这不是我们编造的。前段时间，阿尔及利亚当局宣布，他们在阿尔及利亚-尼日尔边界拘留了数百名来自达伊沙和其他组织的恐怖分子，经调查，他们来自叙利亚阿勒颇。是谁将数百名恐怖分子从阿勒颇送到阿尔及利亚-尼日尔边界？是谁为他们提供运输和后勤支持？

第三，为了结束叙利亚人民的苦难，让他们有机会恢复正常生活，满足日常需求，必须立即无条件解除对所有叙利亚人造成毁灭性影响的强制经济制裁。这些制裁已经给我们的国民经济造成巨大损失，远远超出了向叙利亚人提供的人道主义援助的价值。

第四，必须支持叙利亚国家政权努力营造有利于流离失所者和难民安全而有尊严地返回其家园、乡镇和城市的环境。我再次呼吁所有因为恐怖主义离开我国的人返回，并承担起重建国家的责任，我们国家属于全体人民。

我们的国歌开头唱道，“祖国的保卫者，愿和平护佑你，绝不蒙受羞辱”。这些歌词表明叙利亚人民致力于政治独立和领土完整，并高度赞扬国家的保卫者，即阿拉伯叙利亚陆军和武装部队。他们是叙利亚的坚盾，在过去八年和在此之前的几十年里，为维护叙利亚主权和国家决策的独立性做出了巨大牺牲，以反对外国的干涉和任何损害我国领土完整和人民安康的企图。

因此，叙利亚政府面对恐怖主义和外国干涉，坚持了八年多，现在决心反对敌对国家的图谋。我们现在比以往任何时候都更有决心收复我们的所有领土，将其从恐怖主义和非法外国驻留势力手中解放出来。

同时，我们致力于制定政治解决办法，让叙利亚人——只有叙利亚人——决定自己的未来，并通过叙利亚人领导的叙利亚人内部对话做出选择，不受任何外部干涉，以保障叙利亚的主权、独立、统一和领土完整。

中午12时40分散会。